Как построена РКП(б).

Л. М. КАГАНОВИЧ

КАК ПОСТРОЕНА РКП (БОЛЬШЕВИКОВ)

ОБ УСТАВЕ ПАРТИИ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА 1925 ЛЕНИНГРАД

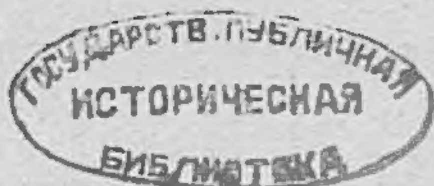
Л. М. КАГАНОВИЧ

КАК ПОСТРОЕНА РКП (БОЛЬШЕВИКОВ)

ОБ УСТАВЕ ПАРТИИ

(150—200 тысяча)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА ◇ 1925 ◇ ЛЕНИНГРАД



Главлит 28.218. Гиз № 8641. АП. № 63. Тираж 50.000 экз.

Типография „Красный Пролетарий", Пименовская, 1/16.

I. Введение.

Партия.

В истории классовой борьбы было немало героических восстаний против эксплоататоров. Наиболее ярким и близким примером является Парижская Коммуна. Все эти восстания терпели поражения, главным образом, потому что у них не было сознательного организованного руководителя этой борьбой. Не было крепкой классовой партии. Опыт нашей революции показал великое значение партии. Вот как определяет значение партии тов. Ленин: «У пролетариата нет иного оружия в борьбе за власть, кроме организации». «Для того, чтобы масса определенного класса могла научиться понимать свои интересы, свое положение, научить-

ся вести свою политику, именно для этого необходима организация передовых элементов класса немедленно и во что бы то ни стало, хотя бы вначале эти элементы составляли ничтожную долю класса».

«Партия наша есть союз сознательных передовых борцов за освобождение рабочего класса».

«Партия — сознательный передовой слой класса, его авангард. Сила этого авангарда раз в десять, в сто раз и более велика, чем его численность. Возможно ли это? Может сила сотни превышать силу тысячи? Может и превышает, когда сотня организована. Организация удесятеряет силы»...

Сила партии — в последовательной классовой политике, в тесной связи с массами, в правильном организационном построении партии, во внутренней ее сплоченности, в дисциплине и в борьбе со всякого рода оппортунистическими, соглашательскими уклонами внутри партии. Наша партия достигла величайших побед именно потому, что она обладала и обладает этими основными чертами.

Победа русской революции оказалась возможной, главным образом, потому, что в течение десятков лет Ленин создавал крепкую сплоченную большевистскую партию на основе определенных лозунгов и совершенно ясной и отчетливой политической программы. Именно эта длительная подпольная работа партии и подготовила великую победу Октябрьской революции.

Развитие организационного строительства партии.

Великая заслуга по созданию партии, как единого организма, принадлежит, главным образом, тов. Ленину. В своих блестящих статьях: «Насущные задачи нашего движения», «С чего начать?» и в особенности в бессмертной книге «Что делать?» (которую каждый член партии обязан изучить) тов. Ленин учил, как нужно строить партию, как нужно ее организовывать. Прежде всего он выдержал отчаянную борьбу с экономистами, которые доказывали, что рабочему классу не нужна самостоятельная политиче-

ская партия, что ему нужны только общества взаимопомощи, стачечные кассы и т. п. организации для защиты экономических интересов рабочих. В одной из своих статей в «Искре» тов. Ленин по этому поводу писал: «Организуйтесь»,— повторяют рабочим на все лады газета «Рабочая Мысль» и все сторонники экономического направления, и мы, конечно, присоединяемся к этому кличу, но мы непременно добавим к нему: «Организуйтесь не только в общества взаимопомощи и т. п.,—организуйтесь также в политическую партию для борьбы против самодержавного правительства и против всего капиталистического общества». В тесной связи с политическими взглядами экономистов стояли их организационные взгляды. Они упорно сопротивлялись переходу от кружковщины к единой партии, несмотря на то, что размах рабочего движения настойчиво требовал уже создания единой партии. Они продолжали стоять на той точке зрения, что каждый кружок должен быть самостоятелен в руководстве рабочим движением. Целым рядом статей и особенно

книгой «Что делать?» тов. Ленин разбил экономистов и кружковщину, доказав, что для успеха борьбы нужна «общерусская, централизованная организация, объединяющая единый общий натиск, все и всяческие проявления политической оппозиции, протеста и возмущения,— организация, состоящая из революционеров по профессии и руководимая настоящим политическим вождем всего народа» («Что делать?»).

Тов. Ленин выдвигает в этот период целый организационный план создания централизованной партии.

Профессиональные революционеры.

В этом плане вопрос о профессиональных революционерах занимал важнейшее место. В своей книге «Что делать?» тов. Ленин ставил так вопрос: «Если мы начнем с прочной постановки крепкой организации революционеров, то мы сможем обеспечить устойчивость движения в его целом, осуществить и социал-демократические, и собственно трэд-юнионистские цели, т.-е. экономи-

ческие, профессиональные цели». Он не побоялся демагогии экономистов (будущих меньшевиков), что вот, мол, Ленин создает вместо широкой рабочей партии заговорщицкую организацию, что он нарушает демократию, хочет построить партию не снизу, а сверху, и т. п. Да,— говорил он,—на настоящей стадии надо строить партию сверху, ибо для того, чтобы свергнуть мощный царский аппарат власти, нужно, чтобы массовым стихийным движением руководил тоже «аппарат» профессиональных революционеров, т. е. людей, «целиком отдавшихся революции, свободных от всяких нереволюционных обязанностей, свободно во всякое время могущих перейти с места на место, изменить образ жизни и свое имя, одним словом, людей, сделавших революцию своей единственной профессией». Революционная практика полностью оправдала организационный план тов. Ленина, не только в российском масштабе, но и в мировом. Коммунистический Интернационал в своем организационном строительстве учел опыт РКП, ибо наша партия не замыкается в нацио-

нальные рамки. Она, являясь секцией Коммунистического Интернационала, активно участвует в мировом рабочем движении, обогащая коммунистические партии, входящие в Коминтерн, своим опытом партийного строительства и активной революционной борьбы.

Основные организационные принципы Ленина.

Основные организационные принципы строительства, заложенные тов. Лениным с самого начала организации партии, остались до настоящего времени решающими как в уставе, так и в нашей повседневной практике.

Партия изменяла свой устав (на 3-м съезде в Лондоне в 1905 г., на 4-м, объединительном в Стокгольме в 1906 г., на 6-м съезде в 1917 г., на конференции между 8-м и 9-м съездами—в 1919 г. и в 1923 г. на 11-й партконференции), приспособляя повседневную организационную практику к требованиям жизни, но основные ленинские организационные

принципы остались во всей силе и останутся еще надолго.

Эти основные принципы следующие:

1. Активность каждого члена партии, непосредственное его участие в организации и в ее работе. Этот первый пункт устава партии, за который тов. Ленин боролся на 2-м съезде, был окончательно зафиксирован на 3-м съезде партии. Формулировка этого пункта устава была улучшена на 6-м съезде партии, где вместо туманной фразы о «поддержке материальными средствами» прямо сказано, что каждый член уплачивает членский взнос и подчиняется всем постановлениям партии. В нынешнем уставе партии первый пункт говорит прямо, что недостаточно входить в партию, но надо в ней работать, нести определенные партийные обязанности и отчитываться перед соответствующими организациями в выполнении этих партийных обязанностей.

2. Дисциплина, сочетаемая со свободным обсуждением вопросов внутри партии, при обязательном условии подчинения меньшинства большинству. Тов. Ле-

нин всегда боролся за «железную дисциплину пролетарской партии», которая является главным условием успеха большевиков. Тов. Ленин всегда боролся за то, чтобы партия не была федерацией фракций, групп и группировок, он добивался,—и добился — создания единой, стальной, вылитой из одного куска, пролетарской партии.

3. Централизм, который всегда являлся главенствующим принципом строительства нашей партии. Этот централизм сочетается в нашей партии с демократизмом, т.-е. с выборностью, автономностью местных организаций и т. п. Демократизм свертывается или расширяется в зависимости от условий деятельности партии. Так, например, до 1905—6 гг. партия не могла ввести полной выборности, и большевики боролись против нее, потому что в условиях полной реакции нельзя было создать партию без строгой централизации и назначенства; в 1906 г. устав партии зафиксировал переход к началу широкой выборности. В 1918—20 гг. условия вооруженной борьбы с контр-революцией потребова-

ли от партии свернуть демократию, даже милитаризовать методы работы; партии пришлось урезать выборность и автономность местных организаций.

4. Основой партии, ее «крепостью является завод», т. е. низовые ячейки партии. Хотя в первых уставах партии не было отдельных глав о ячейке, но в практике организационного строительства заводские ячейки занимали всегда основное место. Построение партии на основе ячеек есть организационное выражение всей политики партии, направленной не столько на парламентские избирательные комбинации, сколько на революционное свержение капитализма; ячейка тесно связывает партию с рабочими массами и сплачивает самую партию в мощный самодеятельный коллектив, способный к борьбе. Именно построение партии по системе ячеек помогло нам в значительной мере, опираясь на массы, успешно бороться за Советскую власть, разбить контр-революцию и выйти на широкий путь строительства коммунизма.

5. Партия руководит всеми широкими

рабочими организациями, как: профсоюзы, кооперативы, советы, через фракции коммунистов во внепартийных учреждениях. Партия не командует ими, а направляет их деятельность (через своих членов, работающих в этих организациях) в единое революционно-классовое русло. Не будь этого единого направляющего центра, революционные силы и действия были бы распылены, и победа не далась бы так легко и успешно.

Эти пять основных организационных принципов нашли свое выражение в уставе нашей партии, к подробному рассмотрению которого мы и приступаем.

Значение устава партии.

Программа партии намечает общие цели борьбы и теоретически (научно) обосновывает эти цели. Устав же партии определяет способы практической деятельности партии, организационные формы построения партии и правила ее внутренней жизни. В своей книге «Шаг вперед, два назад» тов. Ленин так определяет значение устава: «Единство в вопро-

сах программы и в вопросах тактики есть необходимое, но еще не достаточное условие партийного объединения, централизации партийной работы»...

«Для этого последнего необходимо еще единство организации, немыслимое в сколько-нибудь выросшей из рамок семейного кружка партии без оформленного устава, без подчинения меньшинства большинству». В той же книге, возражая Мартову, который доказывал, что партия может работать без устава, тов. Ленин пишет:

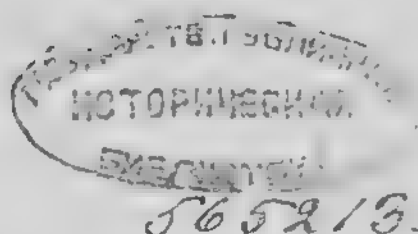
«Почему не нужны были раньше уставы? Потому, что партия состояла из отдельных кружков, не связанных вместе никакой организационной связью; переход из кружка в кружок был делом одной только «доброй воли» того или другого индивидуума, не имевшего перед собой никакого оформленного выражения воли целого. Спорные вопросы внутри кружков решались не по уставу, а *борьбой и угрозой уйти*». В уставе тов. Ленин видел гарантию от кружкового самодурства, от кружковых капризов, от кружковых приемов свалки, на-

зываемой свободным «процессом» идейной борьбы,—иначе говоря, гарантию против развала и разложения партии. Очень часто мелкобуржуазные элементы признают программу, которая намечает далекие конечные цели, но не всегда они согласны и умеют подчиниться единой системе, единой дисциплине,—подчиниться большинству, чего обязательно требует устав. Мы знаем из истории нашей партии, что на 2-м съезде программа прошла почти единогласно; будущие меньшевики «принципиально» признали диктатуру пролетариата и борьбу за социализм и проч. Но на том же съезде на уставных вопросах съезд раскололся на две почти равные части. В уставных вопросах, т.-е. в вопросах практического строения партии, предрешающего успешность проведения программы, меньшевики показали свою мелкобуржуазную сущность, ибо, как говорил тов. Ленин, «людям, привыкшим к свободному халату и туфлям семейно-кружковой обломовщины, формальный устав кажется и узким, и тесным, и обременительным, и низменным, и бюрокра-

тическим, и крепостническим, и стеснительным для свободного «процесса» идейной борьбы».

Тов. Ленин считает, что устав имеет громадное значение для постановки «широкой партийной связи», для правильной постановки работы и строительства партии. В той же книге «Шаг вперед, два назад» он говорит: «Барский анархизм не понимает, что формальный устав необходим именно для замены узких кружковых связей широкой партийной связью». Связь партийная не может и не должна держаться на приятельстве, «ее необходимо базировать (основывать. *Л. К.*) именно на **формальном**, «бюрократически» (с точки зрения распущенного интеллигента) редижированном (просмотренном и окончательно исправленном. *Л. К.*) уставе». Вся работа Владимира Ильича по строительству партии показала, какое громадное значение он придавал уставу, от которого в значительной мере зависит успех всей работы и борьбы партии. Значение устава тем больше, что РКП, как и все коммунистические партии, является пар-

тией не мирной пропаганды, а революционного действия. Устав дает нам в наиболее концентрированном виде всю практику организационного строительства партии, изменяясь на различных этапах партстроительства. Члены партии должны тщательно изучать наш устав не только в нынешнем виде, но и в связи с историей нашей партии. Первый устав партии был принят на 2-м съезде в 1903 году. Этот устав закрепил ту колоссальную работу, которая была проделана «Искрой» (газета, основанная в 1900 году Лениным, Плехановым и др.), по объединению различных, разрозненных с.-д. кружков, разбросанных по всем уголкам России, в единую с.-д. рабочую партию.



II. О членах партии.

Спор о значении членства в партии.

От личного состава партии и от условий приема в нее зависит в значительной мере характер партии. Поэтому вопрос о роли и значении члена партии всегда занимал основное и первостепенное место в строительстве партии. Недаром именно этот вопрос оказался первым, вокруг которого разгорелись горячие прения и резкие разногласия на 2-м съезде партии..

Тов. Ленин предлагал «считать членом партии всякого, кто признает ее программу и поддерживает партию как материальными средствами, так и личным участием в одной из ее организаций». Мартов же предлагал

вместо личного участия лишь оказание регулярного содействия партии, под контролем организации. Голосами Бунда и экономистов Мартову удалось провести свою формулировку. Из этого, на первый взгляд небольшого вопроса развернулся большой принципиальный спор.

Революционная часть съезда (впоследствии большевики), во главе с тов. Лениным, считала, что допущение в партию людей, не принимающих активного участия в работе организации, означает открытие доступа в партию неустойчивым и шатающимся элементам, особенно из сочувствующей интеллигенции, боящейся дисциплины и активной революционной работы. Это неизбежно повело бы к превращению партии из боевого революционного авангарда рабочих масс, руководящего массовым движением в расплывчатую, бесформенную организацию, плетущуюся в хвосте массового движения.

Аксельрод доказывал, что принятием формулировки Ленина, мы не дадим возможности быть в партии ученым

профессорам, студентам и гимназистам, ибо они, по условиям своего быта, не могут принимать прямого участия в нелегальной организации. Мартов и Аксельрод пытались доказывать, что и многие рабочие из-за этого не пойдут в партию. Ленин и Плеханов отвечали на это, что рабочий активной работы не боится, а профессора и гимназисты действительно боятся революционной работы и принесут в партию только свой «мелкобуржуазный индивидуализм и оппортунизм».

Надо охранять твердость линии и чистоту принципов партии, говорил тов. Ленин, а это возможно только при действительно революционном и активно действующем составе партии, при отборе «работающих от болтающих».

В тот период многим казалось, что разногласия раздуты. Но теперь, через 20 лет, когда каждый рабочий наглядно видит, до чего дошла оторвавшаяся от рабочих масс меньшевистская профессорско-интеллигентская партия, и во что выросла наша крепкая, дисциплинированная, активно действующая и в то же

время массовая большевистская партия, все огромное значение спора на 2-м съезде становится особенно ясным

Большевистская партия и каждый ее член, как активно действующая революционная сила.

В самые трудные времена история знает нашу партию в целом и каждого ее члена в отдельности, как авангард пролетариата, как активно действующую революционную силу. Организация массовых стачек и вооруженного восстания 1905 года. Активная подпольная работа в самые темные годы реакции, когда меньшевики собирались ликвидировать партию. Организация и руководство рабочим движением в годы подъема в 1912 году. Листовки, агитация против войны, организация забастовок, кампания против выборов в военно-промышленные комитеты. Всегда и всюду, где только была хоть маленькая ячейка партии или даже один ее член, голос партии был слышен. Февральская революция, выборы в советы, жестокая борьба

с меньшевиками и эсерами, июльские дни, гонения, корниловщина,—большевика травят германским шпионом, большевику плюют в лицо, большевика арестовывают, на фронте расстреливают,— а все-таки «земля вертится», а все-таки большевик стоит на своем, упорно всюду и везде долбит одно: «Вся власть советам», «долой капиталистов и помещиков»... Всюду, где появляется в массах большевик, там он сразу проявляет свою организующую роль.

Октябрьская революция. Власть советов. Большевик беззаветно, не зная отдыха и личной жизни, отдается работе по строительству и управлению, по национализации заводов, по ликвидации помещичьего землевладения и т. д.

Вооруженная борьба—Каледин, Краснов, Вильгельм, Петлюра, чехо-словаки, Колчак, Скоропадский, Антанта, Юденич, Деникин, поляки, Врангель, бухарские басмачи и т. д., и т. п. Большевики, в качестве рядового бойца, комиссара, командира, вначале в Красной гвардии, а потом в организованной Красной армии, всюду, на всех фронтах, добро-

вольцы и мобилизованные по партийной мобилизации, идут впереди бойцов, служа примером храбрости и отваги, цементируя и скрепляя армию из рабочих и крестьян.

Война кончена. Период мирного хозяйственного строительства. Рабочие и крестьяне дружно берутся за восстановление разрушенного народного хозяйства. Большевик и здесь впереди—рядовым рабочим у станка, директором завода, председателем завкома, профсоюза, совета, заведующим зем. отд. И, наконец, большевик, где бы он ни находился, становится культурным центром, толкающим вперед культурное развитие масс.

Во все периоды развития русской революции большевик, руководил ли он, или расклеивал прокламации, был активным работником. И именно эти организационные традиции, эти отличительные черты большевика, его активность, закалка, его дисциплинированность, на-ряду с идейно-политической выдержанностью нашей партии, привели нас к роли руководителя не только русской революции, но и мировой.

Кто и как принимается в члены РКП.

Устав устанавливает следующий порядок приема: каждый, подающий заявление о вступлении в партию, должен раньше пройти кандидатский стаж: для рабочих 6 месяцев, для крестьян и кустарей 1 год, для прочих 2 года. В члены партии принимаются тт. из числа кандидатов, прошедших школу политграмоты, причем устанавливаются три категории: 1) рабочие и красноармейцы из рабочих и крестьян, 2) крестьяне и кустари, не эксплоатирующие чужого труда, и 3) прочие (служащие и т. п.). Для 1-й и 2-й категорий необходима рекомендация 3-х членов с 3-летним стажем, для 3-й—рекомендация 5 членов с 5-летним стажем. Для рабочих, таким образом, установлено облегчение для вступления в партию. Это объясняется, главным образом, тем, что большевистская партия рабочих стремится к пополнению своих рядов рабочими от станка; последняя партконференция, состоявшаяся в декабре 1924 г., постановила принимать временно исключительно рабочих от станка. В нашей партии, насчитывавшей в своем

составе 380.000 членов, имелось до ленинского призыва 46% рабочих, из которых только 16% у станка. Это обстоятельство потребовало от партии увеличения рабочего состава, ибо лучшей гарантией правильного развития нашей партии, ее боеспособности и работоспособности является увеличение числа рабочих от станка.

Сейчас, когда мы добились значительных результатов, когда мы имеем уже в партии 60% рабочих, а с другой стороны, мы видим, что лучшие люди из крестьян хотят вступить в партию, ЦК постановил принимать вновь в партию лучших людей из крестьян, в первую очередь бывших красноармейцев, батраков, комсомольцев, бедняков и середняков. Крестьян при этом мы предостерегаем зорко следить за тем, чтобы кулаки не пролезли в партию.

Поскольку у нас идет борьба, мы должны нашу партию сохранять и укреплять, как боевой орган рабочего класса. Вот почему мы не отменяем рекомендации и прохождения кандидатского стажа. Это является гарантией того, что в партию не пролезут шкурники, карьеристы, люди,

идущие для наживы. Партия принимает в свои ряды только людей, искренно преданных революции.

Партия всячески охраняет себя от засорения негодными элементами. Когда партия стала правящей, к ней неизбежно присосались некоторые совершенно чуждые ей элементы, пытавшиеся на своей принадлежности к коммунистической партии сделать себе карьеру, появились и такие, которые просто испортились, оторвались от партии, от рабочих. Партия постановила на своем X съезде произвести чистку своих рядов от подобных элементов и исключила из партии более 100.000 человек. Большевистская партия не может терпеть в своих рядах такие элементы и в настоящий момент. Увеличивая свои ряды за счет рабочих от станка, партия сейчас проводит проверку непролетарских элементов в партии, ибо легче всего здесь, в совучреждениях, наряду с честными преданными товарищами, присосаться к партии чуждому элементу. Партия будет продолжать систематически чистить свои ряды от примазавшихся и разложившихся элементов.

III. Дисциплина.

Как выковывалась большевистская дисциплина.

Дисциплина является основным условием существования партии и успешности ее борьбы.

Дисциплина большевистской партии выковывалась в течение десятков лет в тяжелой и упорной борьбе с царизмом и капитализмом. Еще в девятисотых годах тов. Ленин доказывал, что без строжайшей дисциплины внутри партии рабочий класс не сумеет победить самодержавия и капитализма. В «Письме к товарищу о наших организационных задачах» тов. Ленин пишет: «Все члены заводского подкомитета должны смотреть на себя, как на агентов комитета, обязан-

ных подчиняться, всем распоряжениям его, обязанных соблюдать все «законы и обычаи» той «действующей армии», в которую они вступили, из которой они в военное время не имеют права уйти без разрешения начальства». Тов. Ленин высмеивал меньшевиков, которые обвиняли его в том, что Ленин-де хочет превратить партию в фабрику с фабричной дисциплиной. На эти обывательские рассуждения тов. Ленин дает достойную отповедь в брошюре «Шаг вперед, два назад»: «Дисциплина и организация, которые с таким трудом даются буржуазному интеллигенту, особенно легко усваиваются пролетариатом именно благодаря фабричной школе».

Дисциплина в нашей партии достигнута сознательностью всей массы членов ее, их преданностью, самоотверженностью и связью руководителей с массами. Оценивая роль дисциплины в успехах нашей партии, тов. Ленин говорит: «Опыт победоносной диктатуры пролетариата в России показал наглядно тем, кто не умеет думать, или кому не приходилось размышлять о данном вопросе,

что безусловная централизация и строжайшая дисциплина пролетариата является одним из основных условий для победы над буржуазией», и далее, там же: «Кто хоть сколько-нибудь ослабляет железную дисциплину партии пролетариата (особенно во время диктатуры пролетариата), тот фактически помогает буржуазии против пролетариата». («Детская болезнь «левизны» в коммунизме»).

Вот почему в уставе нашей партии мы зафиксировали, что «строжайшая партийная дисциплина является первейшею обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций. постановления партийных центров должны исполняться быстро и точно. Неисполнение постановлений высшей организации и другие проступки, признаваемые преступными общественным мнением партии, влекут за собой для организации порицание, назначение временного комитета сверху и общую перерегистрацию для всех членов организации, для отдельных членов партии—партийное порицание, публичное порицание, временное отстранение от ответственной партийной и советской работы, исключение из партии, с сообще-

нием о проступке административным и судебным властям». Можно прямо сказать, что нет ни одной партии в мире не только среди социал-предательских, но даже среди коммунистических партий Запада, где бы юридически и фактически существовала такая образцовая дисциплина, как в нашей партии. Интересы революции и партии превыше всего,— вот вкратце смысл этого. Поэтому мы говорим всем, желающим вступить в партию: готов ли ты одеть хомут большевистской дисциплины? Если не готов, лучше подожди, ибо, вступая в партию, ты ставишь свою личную волю и жизнь в зависимость от воли и судьбы всей партии.

Дисциплина—единство партии. Фракции и группировки.

Дисциплина является основной гарантией сохранения единства партии. Без дисциплины не может быть единства, каждый член партии должен помнить, что единство нам необходимо сохранить сейчас больше, чем когда-либо.

В резолюции 10-го съезда об един-

стве партии, составленной тов. Лениным, мы читаем следующее: „Съезд обращает внимание всех членов партии на то, что единство и сплоченность ее рядов, обеспечение полного доверия между членами партии и работы действительно дружной, действительно воплощающей единство воли авангарда пролетариата, является особенно необходимым в настоящий момент...

Эта резолюция остается в силе полностью, и в настоящее время мы добиваемся того, чтобы партия была единой не формально, но по существу, ибо гораздо лучше иметь единство по существу в небольшой по количеству партии, чем иметь формальное единство в большой партии.

В связи с последней дискуссией центральный орган партии «Правда» дал блестящий анализ организационных принципов большевистской партии: «Наша партия всегда отличалась своим единством, была резкая грань между нашей партией и ее организационной природой, с одной стороны, и оппортунистическими партиями—с другой; наша партия

строилась и росла в боях с оппортунизмом, наша партия сделана из одного куска, она никогда не была и, надеемся, не будет федерацией договаривающихся групп, группочек, фракций и течений».

Что же такое фракция?—спрашивают очень часто. Фракцией внутри партии является всякая группировка, которая организуется и собирается вне организационных рамок, установленных уставом (вне ячейки, вне общего собрания своего района, участка и т. п.), вырабатывающая свою принципиальную платформу и имеющая свою внутреннюю дисциплину. Но фракции создаются не сразу, они создаются из небольших групп и группировок. Именно во время последней дискуссии были попытки нарушить завет Ильича не допускать фракций и и группировок. Такие попытки были и в 1921 г., во время дискуссии о профсоюзах. Съезд партии в принятой им резолюции (составленной тов. Лениным) сказал по поводу этих фракционных попыток следующее:

«Еще до общепартийной дискуссии о профсоюзах в партии обнаружились

некоторые признаки фракционности, т.-е. возникновение групп с особыми платформами и со стремлением до известной степени замкнуться и создать свою групповую дисциплину (курсив мой. *Л. К.*).

Необходимо, чтобы все сознательные рабочие ясно сознавали вред и недопустимость какой бы то ни было фракционности, которая неминуемо ведет на деле к ослаблению дружной работы и к усиленным повторным попыткам примазывающихся к правительственной партии врагов ее углублять разделение и использовать его в целях контр-революции... Эти враги, убедившись в безнадежности контр-революции под открыто белогвардейским флагом, напрягают теперь все усилия, чтобы, используя разногласия внутри РКП, двинуть контр-революцию так или иначе, путем передачи власти политическим группировкам, наиболее близким по внешности к признанию Советской власти». Можно ли сказать, что от 10-го съезда к настоящему времени положение настолько изменилось, что можно отступить от этого наказа Ильи-

ча, как этого хотели некоторые товарищи? Каждый, разбирающийся член партии скажет: нет; враги нас еще подкарауливают, и мы не можем допустить разрушения большевистского единства и большевистской дисциплины.

Партия наша руководит гигантской страной, занимающей одну шестую часть земного шара, страной, разрушенной многолетней войной, с отсталым крестьянским хозяйством; в самой партии мы имеем различные прослойки, большое количество служащих, крестьян; если ко всему этому еще прибавить разделение на фракции и группировки, то неминуемо получится развал партии и развал советского государства. Вот почему партия на своих съездах, на декабрьской всероссийской партконференции и на XIII съезде партии прямо сказала, что мы не может позволить, чтобы у нас в партии были различные фракции и группировки. Партия должна быть единой и остаться с той же самой дисциплиной и единством, какие были у нее десятки лет, со времени создания ее тов. Л е н и н ы м

жны не менее 3-х лет быть в партии. Партийные комитеты должны поддерживать систематическую связь с низовыми ячейками партии.

Партийный аппарат и значение его.

Всякой политической партии нужен известный аппарат, тем более аппарат нужен партии, активно действующей и активно борющейся, каковой является коммунистическая партия. У нашей партии был аппарат с самого начала ее организации. Ленинские «профессиональные революционеры» являются своеобразным аппаратом партии того времени. В настоящий момент, когда партия управляет громадной страной, естественно, аппарат партии увеличился и сделался более сложным и громоздким, хотя в общем по сравнению с теми широкими задачами, которые стоят перед партией, он не так уж велик. Тов. Зиновьев в своей статье о партаппарате приводит следующие данные: в обкомах, губкомах и краев. комитетах—3600 работников; из них ответственных—2500

раб., технических—1100 раб.; в укомах и райкомах—8281 раб., из ни ответственных—5100 раб., технических-3121; платных секретарей волкомов ячеек—6900 работников, всего—1878 раб. Из них ответственных работников партаппарате, таким образом, получается только $7^1/_2$ тысяч человек. При это надо еще иметь в виду, что значительная их часть является одновременно ответственными работниками советского аппарата: председатели ГИК'ов почт всегда являются одновременно членам губкомов и т. д. Было время, даже ещ во время революции, когда секретар губкома был во всем аппарате один постоянным партийным работником, иногда этот секретарь совмещал свою работу с какой-либо другой; постепенно, по мере углубления и развертывания работы, аппарат увеличивался, создавался кадр постоянных партработников. То, что мы смогли создать крепкий сплоченный аппарат, является громадным успехом партии. Правда, в этом аппарате имеется ряд серьезных недостатков, но плохо делают те товарищи

которые в своей критике аппарата доходят до того, что готовы вместо с грязной водой выплеснуть и ребенка.

Таких случаев было много. В последней партдискуссии некоторые товарищи доказывали, что аппарат противопоставляет себя партии, что аппарат давит самодеятельность партии, и договаривались чуть ли не до уничтожения аппарата. Конечно, никто не отрицает, что в партийном аппарате имеется ряд серьезных недостатков и элементы бюрократизма, но эти недостатки необходимо исправить общими усилиями всей партии, а не договариваться до совершенно несостоятельных и вредных противопоставлений аппарата партии. А аппарат был, есть и останется служебным органом партии. Можно и должно критиковать, исправлять и чистить аппарат партии, но необходимо помнить, что аппарат партии является хребтом ее, что он нужен партии, ибо этот аппарат ведет огромную работу, без которой партия обойтись не может.

Помимо того, что аппарат ведет внутрипартийную работу по вовлечению ра-

бочих в партию, по воспитанию членов ее и т. п., этот аппарат выполняет громадную работу по управлению государством и по оказанию помощи советским органам, начиная со сбора с.-х. налога и кончая ликвидацией неграмотности.

Вот почему партия на последней всесоюзной партконференции сказала, что недостатки аппарата партии мы должны будем исправлять, но аппарат мы сохраним и не допустим его разложения.

Как построен и какие задачи имеет аппарат.

Во главе всех партийных комитетов стоят избранные пленумами комитетов бюро (обкома, губкома, укома, райкома). Из состава избранного бюро не менее 3-х человек (из них один секретарь) освобождаются от всякой другой работы и ведут исключительно партийную работу. Эти бюро руководят отделами, которые организовываются при всех комитетах. Обычно во главе основных отделов стоят избранные члены бюро

или комитета. Бюро парткома заседает, регулярно заслушивает доклады отделов комитета, советских, профессиональных и кооперативных органов, давая соответствующее направление их дальнейшей работе.

При комитетах партии существуют следующие отделы. При ЦК: 1) Организационно-распределительный, 2) Агитационно-пропагандистский, 3) Отдел печати, 4) Информационный отдел, 5) Отдел по работе среди работниц и крестьянок, 6) Статистический отдел. В о б к о м а х, г у б к о м а х и у к о м а х: 1) Организационно-распределительный (объединяющий в себе и распределение, и информацию, и статистику), 2) Агитационно-пропагандистский (объединяющий и отд. печати), 3) Отдел по работе среди работниц и крестьянок. Задачи отделов сводятся к следующему: О р г а н и з а ц и о н н о - р а с п р е д е л и т е л ь н ы й о т д е л поддерживает живую связь с нижестоящими парторганизациями, инструктирует и направляет их деятельность, обобщает партийный опыт, вырабатывает соответствующие циркуля-

ры, инструкции и т. п. Командирует на места ответственных инструкторов для изучения работы местных организаций, учитывает и распределяет партийные силы, ведет подбор руководящих работников важнейших государственных, хозяйственных, кооперативных, профессиональных и др. учреждений. Агитационно-пропагандистский отдел руководит воспитанием членов партии, организует партшколы, руководит агитацией и пропагандой среди широких беспартийных рабочих и крестьянских масс, проводит все агитационные кампании. Отдел печати руководит правильной постановкой печати, газет, журналов, инструктирует их, разрабатывает все вопросы, связанные с печатью. Информационный отдел информирует партию о работе ЦК и о состоянии партийных организаций путем выпуска специальных бюллетеней, писем и информации в печати, в отделах партийной жизни. Отдел по работе среди работниц и крестьянок ведет работу по развитию политической активности женщин-работ-

ниц, вовлекает их в партию и в советское, профсоюзное и кооперативное строительство. Статистический отдел ведет учет членов партии по их социальному положению, партстажу, проводит партийные переписи и т. д.

На местах функции отделов те же, но в меньшем масштабе, и с изменениями, связанными с тем, что функции ряда отделов ЦК объединяются на местах в единые отделы. В низовых ячейках партии, в крупных предприятиях и в волостях имеются платные секретари, ведущие исключительно партийную работу.

V. О ячейках.

Ячейка—основа партии.

Устав отводит ячейке основное место в строительстве партии; в уставе прямо сказано, что «основной парторганизацией является партийная ячейка». И в этом отношении наша партия коренным образом отличается от социалистических партий Западной Европы. Там все организационное строительство партии приспособлено к выборам в парламент, в местное самоуправление и т. п. Партия построена по квартальному принципу. На заводе может быть 20—30—100 членов партии, но они не объединены в заводскую ячейку. Они на заводе не представляют из себя единой боевой организации, связанной с рабочими массами, руководящей борьбой

рабочих. Они объединяются по принципу территориальному—по улицам, по кварталам, где они живут,—как обыватели, а не как пролетарские революционеры. И когда некоторые товарищи, хотя бы во время нашей последней дискуссии, сравнивали наш аппарат с аппаратом германской социал-демократической партии в том смысле, что наша партия может так же обюрократиться и оторваться от масс, как и партия германской социал-демократии, то они не понимали и не видели основной, коренной разницы между построением нашей партии и построением германской социал-демократии. Основой нашей партии является ячейка, объединяющая членов партии по принципу производственному, а не по квартальному, территориальному, жилищному, как в Германии. Наши ячейки являются организациями, связывающими руководящие органы партии с широкими рабочими и крестьянскими массами.

Эта система не может допустить такого отрыва партаппарата от масс, как мы это наблюдаем в германской социал-

демократии. О значении заводских ячеек (кружков) т. Ленин еще в 1902 г. писал следующее: «Они (заводские кружки) для нас особо важны, ведь, вся главная сила движения в организованности рабочих на крупных заводах, ибо крупные заводы (и фабрики) включают в себя не только преобладающую по численности, но еще более преобладающую по влиянию, развитию способности ее к борьбе часть всего рабочего класса. Каждый завод должен быть нашей крепостью». Партия с честью выполнила задание Ильича, заводы стали нашей крепостью, а ячейки связывающим звеном партии с массами. В настоящее время партия имеет 26.000 ячеек.

Социалистические партии Западной Европы не имеют ячеек на заводах и не желают их иметь, так как для их политики опасна непосредственная связь с рабочими в производстве. Даже Коммунистическому Интернационалу пришлось проделать громадную работу, прежде чем ему удалось добиться усвоения коммунистическими партиями Западной Европы в своем партийном строитель-

стве необходимости ячеек. Конечно, имеется много недостатков и в работе наших ячеек. Недостаточная культурность является одной из основных причин этих недостатков, но партия ведет неустанную работу над устранением их.

Работам ячеек посвящен ряд резолюций партийных съездов, особенно девятого и десятого. X съезд указал, что в целях сближения с массами необходимо особое внимание обратить на усиление работы ячеек на заводах и фабриках. На-ряду с увеличением численного состава ячеек нужна систематическая работа по обогащению содержания их деятельности. Работа ячеек должна быть признана важнейшей областью партработы. В соответствии с этим ячейки должны развернуть большую работу, как по внутреннему воспитанию членов партии, так и по работе среди широких беспартийных масс и вербовке из них членов партии.

Задачи ячеек.

Ячейка ведет в массах всю организационную и агитационную работу партии,

спроводит все партийные решения и лозунги, вовлекает рабочие массы в более активное участие в политической и экономической жизни страны, обсуждая на своих собраниях и заседаниях предварительно все эти вопросы.

В области работы над воспитанием своих членов ячейка должна втянуть всех членов ячейки в активную работу, дать работу каждому по способности, воспитывая своих членов и организуя школы политграмоты марксистские кружки, следить за тем, чтобы члены партии посещали эти марксистские кружки и школы политграмоты, устраивать лекции, доклады, собеседования по различным вопросам политической и экономической жизни, по изучению марксизма, ленинизма и т. п.

Ячейки должны особенно внимательно изучать настроение беспартийной массы, ее отношение к конкретным мероприятиям партийных, советских и профессиональных органов, информируя своевременно об этом парткомы. Ячейки должны наиболее близко подойти к изучению вопроса об экономическом положении и быте рабочих, содействовать

улучшению этого положения, проводя свои предложения через советские и профессиональные органы. Ячейка должна руководить работой заводских, профессиональных и др. организаций данного предприятия. Ячейки должны вербовать подписчиков на газеты, подбирать и намечать корреспондентов для этих газет, принимать активное участие в культурно-просветительной работе в предприятиях, организовать в деревне клубы, избы-читальни, литературные вечера и т. п. Партийные ячейки должны близко подойти к работе ячеек РКСМ, а также к работе среди женщин-работниц, уделяя максимальное внимание этим двум отраслям работы. Ячейка вовлекает в работу среди беспартийных всех членов партии, добиваясь того, чтобы каждый член партии поддерживал индивидуальную связь с тем или иным рабочим, ведя так-называемую индивидуальную обработку, вовлекая постепенно и систематически в партию лучших передовых пролетариев. На-ряду с этой работой, чисто-местной, ячейки должны помнить, что они являются частью всей партии в це-

лом. Поэтому они должны интересоваться общеполитическими и партийными вопросами: ячейки обсуждают вопросы общепартийной жизни, особенно накануне конференций и съездов партии, порядок дня их, вносят свои соответствующие предложения, направляя свои предложения в вышестоящий партком или конференцию и съезд. Ячейка должна регулярно собираться, ведя свою работу не от случая к случаю, а по составляемому бюро ячейки плану. В своей работе партийные ячейки руководствуются указаниями и директивами вышестоящих парткомов, подчиняясь всем их постановлениям. Для руководства работой ячейки ячейка выбирает бюро и секретаря-организатора. Каждый член партии должен принимать активное участие в работах ячейки и помнить, что за недостатки работы ячейки он отвечает наравне с ячейкой в целом.

Свои ячейки партия имеет и в деревне. Деревенские ячейки соединяются в волостное объединение и выбирают волостной комитет для руководства партийной работой в волости. В практике в

большинстве деревень отдельных ячеек и волостных комитетов нет, а имеется единная ячейка всей волости, выбирающая свое бюро. Деревенские ячейки регулярно собираются, обсуждают внутрипартийные вопросы, а также устраивают открытые собрания ячеек, митинги, на которых обсуждают не только общеполитические вопросы, но и вопросы сельского хозяйства и быта крестьян, стремясь к тому, чтобы ячейка завоевала свой авторитет не только агитацией, но деловым примером, помощью крестьянству. Ячейка принимает активное и руководящее участие в местных советах, избах-читальнях, культурно-просветительных кружках, в кооперации, в комитетах взаимопомощи, которые объединяют, главным образом, бедноту. Деревенские ячейки активно участвуют при выборах во все вышеуказанные организации, стремясь проводить членов партии и наиболее способных, деловых и честных беспартийных. Работа деревенских ячеек крайне затруднена тем, что, во-первых, они мелкие по количеству членов (в них иногда не больше 3—5-ти

человек), а во-вторых, отсутствием литературы, культурных сил и вообще более низким культурным уровнем членов партии, живущих в деревне. На помощь ячейкам приходит культшефство, которое осуществляют ячейки крупнейших заводов над определенными деревнями. Это шефство еще недостаточно развито, но постепенно оно будет расширяться, установится более тесная связь между городскими и деревенскими ячейками, и тем самым подымется работа деревенских ячеек.

VI. Руководство партии непартийными организациями.

Значение фракции.

Партия сосредоточивает в себе лучшие, наиболее сознательные, передовые элементы класса. Партия определяет все пути борьбы этого класса. Поэтому партия должна давать общее направление и руководство всем тем широким беспартийным рабоче-крестьянским организациям, которые ведут, по отдельным руслам, к осуществлению единой цели рабочего класса—к осуществлению коммунизма. Такими основными организациями являются профсоюзы, советы, кооперация и т. п. РКП, которая завоевала огромное доверие широких беспартийных масс, осуществляет свое руковод-

ство в советских органах, профсоюзах, кооперации через членов партии, избираемых широкими массами в эти организации. Все члены партии, работающие в советах, исполкомах, профсоюзах, кооперативах, съезжающиеся на съезды, совещания этих организаций, объединяются во фракции коммунистов. Задачей этих фракций является: «всестороннее усиление влияния партии, проведение ее политики во всех внепартийных организациях и партийный контроль над работой всех указанных учреждений, организаций». Так определяет основные задачи фракции устав нашей партии.

Задачи фракций, их взаимоотношения с партийными комитетами.

Эти партийные фракции являются частью партийной организации. Они не представляют собой самостоятельной независимой единицы, они подчиняются в целом парткому: в губернии—губернскому, в области—областному и всероссийские—ЦК. В этом отношении наша партия опять-таки коренным образом от-

личается от западно-европейских партий, и не только социалистических, но отчасти от ряда коммунистических партий. Там члены партии, работающие в кооперации, профсоюзах, до известной степени независимы. Работающий в организации член партии выступает часто за свой риск и страх и высказывает свою точку зрения; а там, где существуют фракции, они не всегда подчиняются партийным комитетам. Большевистская партия устанавливает, что коммунисты должны заранее выработать единую точку зрения, соответствующую общепартийной линии и директивам парткома, и выступать перед беспартийными с единой точкой зрения. Ибо иначе коммунистическая партия будет не руководить, а плестись в хвосте; на то она и руководитель, чтобы выступать не с разрозненными, разбросанными мнениями отдельных своих членов, а иметь единое мнение партии. Если имеется разногласие между фракцией и парткомом, то фракция, по смыслу устава, имеет право просить еще раз партком обсудить в присутствии представителей этой фрак-

ции этот вопрос, и если после вторичного обсуждения комитет утверждает свое постановление, фракция обязана беспрекословно подчиниться. Комитет партии имеет право отзывать из фракции любого члена и ввести в состав фракции также любого члена, при чем в этом случае партком осведомляет фракцию о причинах этого постановления. Все важнейшие должности кооперативных, профессиональных и советских учреждений должны намечаться фракциями и обязательно согласовываться с соответствующими парткомами. 12-й съезд партии обратил особое внимание на сосредоточение в партийных комитетах подбора руководящих работников госуд., хозяйственных, профессиональных, кооперат. органов. Вообще все серьезные вопросы, подлежащие решению той или иной организации, в которой работает фракция, должны быть предварительно обсуждены на общем собрании или в бюро фракции, при чем за то постановление, которое принято большинством фракции, все члены ее обязаны голосовать единогласно. Конечно,

партия не вмешивается непосредственно в управление советскими органами. Об этом сказал еще 8-й съезд партии. В вопросах своей внутренней жизни и текущей работы фракции автономны, и парткомы избегают и должны избегать мелкой опеки над работой фракций в советских, профессиональных и коопера тивных организациях.

Партия дает общее руководство, а фракции сами детально разрабатывают вопрос и проводят его в жизнь. Это руководство осуществляется всеми парторганизациями на своей территории. Следует только отметить, что в отношении учреждений и предприятий общегосударственного значения парторганы на местах должны заслушивать доклады, вырабатывать соответствующие предложения, улучшающие работу, однако, эти предложения проводятся по взаимному соглашению. Так, напр., ячейка руководит полностью завкомом, кооперативом и т. п., в отношении же работы предприятия ячейка заслушивает отчеты директора, выносит соответствующие постановления. Недавно изданный цир-

куляр ЦК о вовлечении ячеек в производство дает ячейке право знакомиться с производственным планом, следить за выполнением этого плана, вовлекать всю массу членов партии в обсуждение вопросов, связанных с улучшением производства, и т. п. В случаях разногласий с директором (который по положению может и не согласиться с предложением ячейки) ячейка переносит вопрос в вышестоящий партийный комитет, а партком (в зависимости от того, кому подчинено предприятие,—власти данной территории или выше стоящей) решает или сам, или сносится с соответствующим вышестоящим комитетом.

Для чего необходимо сохранить руководство партии.

Некоторым рабочим может показаться неправильным, что партия чересчур вмешивается в работу этих беспартийных—профессиональных, советских и кооперативных учреждений. Но всякий рабочий должен понять, что благодаря этому единому, твердому руководству

со стороны РКП, как наиболее сознательной и передовой части рабочего класса, мы смогли победить буржуазию и помещиков, установить Советскую власть и отстоять эту власть от многочисленных нападений со стороны ее врагов. Особенно это руководство необходимо сохранить и закрепить в настоящий момент, в условиях нэп'а, когда вновь нарождающаяся буржуазия всячески хочет разложения Советской власти. Эти нэпманы не выдвигают прямо лозунга свержения Советской власти, они выдвигают лозунг: «Пусть РКП даст побольше самостоятельности советам», а меньшевики проводят ту же мысль в отношении профсоюзов, — пусть профсоюзы будут независимы от РКП; они добиваются, чтобы советы и профсоюзы были свободны от руководства РКП, не для того, чтобы они были действительно свободны (они прекрасно знают, что во всех странах государством и профсоюзами руководят политические партии), они добиваются, чтобы руководство это перешло от РКП к ним.

Когда буржуазия убедилась в том, что

она не может уничтожить Советской власти именно благодаря тому, что во главе этой Советской власти стоит боевой авангард революции—РКП, она в 1921 г. устами кадета Милюкова и других выкинула лозунг: «да здравствуют советы без большевиков!». Иначе говоря, снять голову, а тело само упадет. Вот на что рассчитывала буржуазия. Вот почему каждый рабочий должен понять, что в настоящий момент мы должны еще больше закрепить партийное руководство советами, кооперативами, профсоюзами, опирающимися на самодеятельность миллионов рабочих и крестьян, ибо в этом лучшая гарантия для рабочих и крестьян, что Советское государство не собьется с того пути, который ему начертал наш великий вождь—тов. Ленин.

VII. Контрольные комиссии.

Задачи контрольных комиссий.

Октябрьская революция поставила нашу партию у власти. На-ряду с этой величайшей победой и достижениями партии, это обстоятельство вызвало ряд нездоровых явлений в партийной жизни, подтачивающих авторитет и единство партии; это и заставило партию еще в 1920 г. создать специальный орган борьбы с этим злом—контрольную комиссию.

В 1923 году т. Ленин выдвинул задачу улучшения госаппарата путем реорганизации Рабкрина и фактического слияния его с ЦКК, состав которой, по мысли Ильича, увеличен до 50 человек, по преимуществу рабочих. Вот эти две основные задачи стоят перед контрольными комиссиями.

Контрольные комиссии организуются в центре (ЦКК), в губерниях и областях, а также в районах (районные тройки). Контрольные комиссии избираются на соответствующих съездах и конференциях. Во всесоюзную контрольную комиссию выбираются товарищи с партийным стажем не менее 10 лет, в областные и губернские—со стажем до Октябрьской революции. Все постановления контрольных комиссий не могут быть изменены парткомами. В случае разногласия вопрос обсуждается на совместном заседании, если же соглашение не достигнуто, вопрос переносится на соответствующую партконференцию. Контрольные комиссии состоят по преимуществу из рабочих; все члены контрольных комиссий имеют подпольный стаж.

Контрольные комиссии и члены партии.

Авторитет партии среди широких беспартийных рабоче-крестьянских масс зависит не только от правильной политики, но и от поведения каждого члена

партии в отдельности. Поскольку члены партии являются передовыми, наиболее сознательными работниками, участвующими в руководстве государством и рабочим классом, постольку они должны служить примером, как в своей общественной деятельности, так и в личной жизни для всех окружающих их беспартийных. Если член партии пьянствует, злоупотребляет своим служебным положением, роскошествует, он этим подрывает авторитет не только свой, но и всей партии. Если член партии исполняет религиозные обряды, он этим подрывает всю работу партии по разъяснению широким массам вредности религии. Если член партии лодырничает, работает вяло, то он примером для рабочих служить не может. Если член партии нарушает дисциплину, он этим разлагает партию. Контрольные комиссии должны бороться со всеми вышеуказанными явлениями, а также с бюрократизмом, карьеризмом и т. п. Эту работу контрольные комиссии проводят через партколлегии, а в районах—через избираемые парттройки.

Контрольные комиссии и государственный аппарат.

В своей статье о реорганизации РКИ тов. Ленин поставил перед партией задачу реорганизации госаппарата, в сторону его упрощения, уничтожения в нем бюрократизма и обеспечения проведения этим госаппаратом политики партии. Тов. Ленин беспощадно раскритиковал наш госаппарат, указав на то, что хотя советы заложили основу совершенно нового типа Советского государства, но аппарат этого государства, в котором мы вынуждены, в виду отсутствия достаточного количества спецов из рабочей среды, пользоваться услугами старых чиновников, фальшивит и часто в деле смычки пролетариата с крестьянством не проводит достаточно последовательно линии партии.

Вот почему тов. Ленин поставил задачей реорганизовать рабоче-крестьянскую инспекцию так, чтобы связать ее ближе с партией в лице ЦКК и контрольных комиссий на местах, в эти

контрольные комиссии ввести большое количество рабочих (до 100 человек), чтобы эти контрольные комиссии держали в своих руках аппарат РКИ и влияли бы соответствующим образом на реорганизацию госаппарата. В резолюции 12-го съезда о сближении задач РКИ и ЦКК говорится: «Органами, специально занимающимися разрешением задачи реорганизации госаппарата на новых началах, разработкой и формулировкой конкретного содержания их работы, проведением в жизнь практических мероприятий и согласованием мер, принимаемых советскими и партийными учреждениями, должны быть РКИ и ЦКК». Для этих функций состав ЦКК расширяется, а РКИ коренным образом реорганизуется. ЦКК является лучшей гарантией того, что партия сумеет своевременно не только пресекать разложение госаппарата (и отдельных партийных элементов, поддающихся этому разложению), но и намечать пути и мероприятия по дальнейшему его усовершенствованию.

Устав РКП [б-ков].

Секция Коммунистического Интернационала).

I. О членах партии.

1. Членом партии считается всякий, признающий программу партии, работающий в одной из ее организаций, подчиняющийся постановлениям партии и уплачивающий членские взносы.

2. Новые члены принимаются из числа кандидатов, прошедших школу политической грамоты и установленный кандидатский стаж.

Порядок приема в члены партии из кандидатов следующий:

а) Устанавливаются три категории: 1) рабочие и красноармейцы из рабочих и крестьян; 2) крестьяне (кроме красноармейцев) и кустари, не эксплоатирующие чужого труда; 3) прочие (служащие и т. п.).

б) Для приема в партию лиц 1-й и 2-й категории необходима рекомендация 3-х членов партии с 3-летним стажем; для лиц 3-й категории—рекомендация 5-ти членов партии с 5-летним стажем.

Примечание. Рекомендующие несут за рекомендуемых ответственность, подвергаясь в случае неосновательных рекомендаций партийным взысканиям, вплоть до исключения из партии.

в) Проверка рекомендаций предшествует приему и лежит на местном партийном комитете.

г) Вопрос о приеме в партию предварительно рассматривается ячейкой, решается общим собранием организации и вступает в силу по утверждении парткома: для первой категории- укома, для 2-й и 3-й—губкома. В районных организациях городов для лиц 1-й категории решение общего районного собрания является окончательным.

д) Выходцы из других партий принимаются по рекомендации 5-ти членов партии с 5-летним стажем не иначе, как с обязательного утверждения губкома, независимо от социального положения принимаемого.

е) Молодежь до 20 лет включительно (за исключением красноармейцев) вступает в партию лишь через РКСМ.

3. Всякий член одной организации при переезде в район работы другой организации зачисляется последней в число ее членов.

Примечание. Переезды членов партии в пределах губернии могут происходить с согласия губернского комитета. Переезд из одной губернии в другую происходит согласно правилам, установленным ЦК партии.

4. Вопрос об исключении кого-либо из партии решается или общим собранием той организации, членом которой данное лицо состоит, или губернской контрольной комиссией. Постановление об исключении вступает в силу только по утверждении его губернским комитетом, при чем впредь до утверждения исключения данное лицо отстраняется от партийной работы. Об исключенных членах партии публикуется в партийной печати, с указанием причины исключения.

II. О кандидатах в члены партии.

5. Все лица, желающие вступить в число членов партии, проходят кандидатский стаж, который имеет целью основательное ознакомление с программой и тактикой партии и проверку личных качеств кандидата.

6. Порядок приема в кандидаты (деление на категории, характер рекомендаций и их проверка, решение организаций о приеме и утверждение парткомом) совершенно тот же, что при приеме в члены партии.

7. Кандидатский стаж устанавливается для рабочих и красноармейцев из рабочих и крестьян — не менее 6-ти мес., для крестьян и кустарей — 1 год, и для прочих—2 года.

Примечание. Выходцы из других партий, независимо от их социального положения, проходят двухгодичный кандидатский стаж.

8. Кандидаты допускаются с совещательным голосом на открытые общие собрания той партийной организации, при которой состоят.

9. Кандидаты платят обычный членский взнос в кассу местного партийного комитета.

III. Об организационном строении партии.

10. Руководящим принципом организационного строения партии является демократический централизм.

11. Партия строится на основах демократического централизма по территориальному признаку: организация, обслуживающая какой-либо район, считается высшей по отношению во всем организациям, обслуживающим части данного района.

12. Все партийные организации автономны в решении местных вопросов.

13. Высшим руководящим органом каждой организации является общее собрание, конференция или съезд.

14. Общее собрание, конференция или съезд избирают комитет, который является их исполнительным органом и руководит всей текущей работой местной организации.

15. Схема организации партии нижеследующая:

а) территория РСФСР—Всероссийский съезд—Центральный Комитет;

б) области и Советские республики, входящие в РСФСР—областные бюро ЦК (или областные

конференции и съезды национальных компартий, областные комитеты и ЦК нацкомпартий);

в) губернии—губернские конференции—губернские комитеты;

г) уезды—уездные конференции—уездные комитеты;

д) волости—волостные собрания—волостные комитеты;

е) предприятия, селения, красноармейские части, учреждения—общие собрания ячеек—бюро ячеек.

16. Порядок подчинения, отчетности, прохождения и оспаривания всех партийных решений (от высшей инстанции к низшей) таков: всероссийский съезд, ЦК, областная конференция, областной комитет, губернская конференция и т. д.

17. Для особых форм партийной работы выделяются специальные отделы (национальные, работы среди женщин и т. д.). Отделы существуют при комитетах и непосредственно им подчинены. Порядок организации отделов определяется особыми инструкциями, утвержденными ЦК.

18. Все низшие организации вплоть до уездных утверждаются уездным комитетом с санкции губернского, уездные—губернским с санкции областного, а при отсутствии его—ЦК, губернские—областным с санкции ЦК, а при отсутствии областного—непосредственно ЦК.

19. Каждая организация по окончательном утверждении имеет право приобрести свою печать, но не иначе, как с санкции соответствующей высшей партийной инстанции.

IV. О центральных учреждениях партии.

20. Верховным органом партии является съезд. Очередные съезды созываются ежегодно. Чрезвычайные съезды созываются Центральным Комитетом по собственной инициативе или по требованию не менее $^1/_3$ общего числа членов, представленных на последнем партийном съезде. Созыв партийного съезда и порядок дня объявляется не позже, как за $1^1/_2$ месяца до съезда. Чрезвычайный съезд созывается в двухмесячный срок. Съезд считается действительным, если на нем представлено не менее половины всех членов партии, представленных на последнем очередном съезде.

Нормы представительства на съезде партии устанавливаются Центральным Комитетом и очередной предсъездовской конференцией.

21. В случае несозыва Центральным Комитетом чрезвычайного съезда в указанный в п. 20 срок, организации, потребовавшие его, имеют право образовать организационный комитет, пользующийся всеми правами Центрального по созыву съезда.

22. Съезд: а) заслушивает и утверждает отчеты Центрального Комитета, Ревизионной Комиссии и прочих центральных учреждений; б) пересматривает и изменяет программу партии; в) определяет тактическую линию партии по текущим вопросам; г) избирает Центральный Комитет и Ревизионную Комиссию и т. д.

23. Центральный Комитет избирается в составе, устанавливаемом съездом. В случае выбытия

членов Центрального Комитета состав его пополняется из числа выбранных съездом кандидатов в порядке, определенном съездом.

24. Центральный Комитет представляет партию в сношении с другими партиями и учреждениями, организует различные учреждения партии и руководит их деятельностью, назначает редакции центральных органов, работающих под его контролем, организует и ведет предприятия, имеющие общепартийное значение, распределяет силы и средства партии и заведует центральной кассой.

Центральный Комитет направляет работу центральных советских и общественных организаций через партийные фракции.

Центральный Комитет имеет не менее одного пленарного заседания в два месяца. Кандидаты ЦК присутствуют на заседаниях пленумов ЦК с правом совещательного голоса.

25. Центральный Комитет образует для политической работы Политическое бюро, для общего руководства организационной работой — Организационное бюро из 5—7 членов и для текущей работы организационного и исполнительного характера — Секретариат из 3-х членов ЦК, постоянно работающих в Секретариате.

26. Один раз в год, в промежуток между партийными съездами, Центральный Комитет созывает всероссийскую партийную конференцию из представителей краевых, областных и губернских комитетов партии, ЦК национальных компартий, областных бюро ЦК, политотделов Красной армии и флота.

27. Один раз в два месяца Центральный Комитет рассылает губернским комитетам партии письменный отчет о своей деятельности.

28. Центральная Ревизионная Комиссия состоит из 3-х членов, партийный стаж которых должен быть не менее 10 лет.

Центральная Ревизионная Комиссия ревизует: а) быстроту и правильность прохождения дел в центральных органах партии и налаженность аппарата Секретариата ЦК РКП; б) кассу и предприятия ЦК РКП.

V. Об областных организациях.

29. Партийные организации с разрешения ЦК РКП могут объединяться по областям. Границы области определяются областной конференцией и утверждаются ЦК.

30. Партийные организации, обслуживающие территории федеративных частей РСФСР, приравниваются к областным (или губернским) организациям партии, т.-е. целиком подчинены ЦК РКП.

31. Областной комитет (или ЦК национальной коммунистической партии) избирается на областной конференции (или съезде национальн. компартии).

По особому постановлению ЦК там, где существуют областные хозяйственные органы (экономсоветы и т. д.), или в районах, значительно удаленных от центра, создаются областные бюро, назначаемые ЦК РКП в составе, устанавливаемом в каждом случае ЦК. Областные бюро ЦК ответственны только перед ЦК РКП.

32. Очередная областная конференция (или съезд нац. КП) созывается областным комитетом (ЦК нац. КП) через 6 месяцев (срок этот может быть удлинен для отдельных областей до одного года с согласия ЦК РКП); чрезвычайная—по решению областного комитета (ЦК нац. КП) или половины общего числа членов организаций, входящих в область.

Норма представительства на областной конференции (съезд нац. КП) устанавливается областным комитетом (ЦК нац. КП) по соглашению с губернскими комитетами, входящими в область.

Областная конференция (съезд нац. КП) заслушивает и утверждает отчеты областного комитета (ЦК нац. КП), ревизионной комиссии и прочих областных учреждений и избирает областной комитет и ревизионную комиссию (ЦК и ЦКК нац. КП).

33. Областной комитет выделяет для текущей работы бюро в количестве не менее 5 лиц.

Областной комитет (областное бюро ЦК) организует различные учреждения партии в пределах области, руководит их деятельностью, назначает редакцию областного партийного органа, работающего под его контролем, организует и ведет предприятия, имеющие общее значение для области, распределяет в пределах области силы и средства партии и заведует областной кассой. Областной комитет (областное бюро ЦК) направляет деятельность исполнительных органов советов через партийные фракции и ежемесячно представляет отчет о своей деятельности ЦК РКП.

Областной комитет (областное бюро ЦК) собирается не реже одного раза в месяц.

VI. О губернских организациях.

34. Очередная губернская партийная конференция созывается губернским комитетом один раз в шесть месяцев, экстренная—по решению губернского комитета или $^1/_3$ общего числа членов организаций, входящих в губернию.

Губернская конференция заслушивает и утверждает отчеты губернского комитета, ревизионной комиссии и прочих губернских учреждений, избирает комитет и ревизионную комиссию.

35. Губернский комитет избирается конференцией, при чем в его состав должны быть включены работники как губернского, так и остальных крупных рабочих центров данной губернии.

Губернский комитет собирается не реже одного раза в месяц. Губернский комитет выделяет из себя для текущей работы бюро в количестве 5-ти человек, при чем в случае необходимости количество это может быть увеличено, но лишь с согласия ЦК (или в областях—обкома).

Из состава бюро не менее 3-х членов должны быть выделены только для партийной работы.

Для секретаря губернского комитета обязателен партийный стаж до Октябрьской революции 1917 г. и утверждение вышестоящей партийной инстанцией (лишь с ее санкции допускаются исключения в величине стажа).

36. Губернский комитет утверждает уездные или районные организации губернии с санкцией областных комитетов или ЦК, организует различные

учреждения партии в пределах губернии, руководит их деятельностью, назначает редакцию губернского партийного органа, работающего под его контролем, организует все предприятия, имеющие значение для губернии, распределяет в пределах губернии силы и средства партии и заведует губернской кассой. Губернский комитет направляет деятельность совета, профессиональных союзов, кооперативных объединений через соответствующие партийные фракции. Губернский комитет представляет подробный отчет о своей деятельности и о деятельности уездных комитетов ЦК каждый месяц. Областные комитеты автономных областей приравниваются к губернским комитетам.

37. Губернские комитеты в промежутках между конференциями периодически делают информационные доклады перед общим собранием или конференцией городской организации; кроме того, губернские комитеты не реже одного раза в три месяца созывают губернские совещания из представителей укомов и райкомов (непосредственно подчиненных губкому).

38. В губернских городах в соответствии с надобностью учреждаются районные организации на правах уездных с непосредственным подчинением губкому.

VII. Об уездных организациях.

39. Уездная конференция заслушивает и утверждает отчет уездного комитета, уездной ревизион-

ной комиссии и избирает комитет и ревизионную комиссию. Конференция созывается раз в 6 месяцев.

40. Уездный комитет выбирается на уездных конференциях в количестве от 7 до 9 человек. Уездный комитет выделяет из себя бюро из трех лиц, в числе которых должны быть освобождены от всякой работы, кроме партийной, не менее двух товарищей.

Для секретаря обязателен 3-летний партийный стаж и утверждение вышестоящей партийной инстанцией (лишь с ее санкции допустимо исключение в величине стажа).

41. Уездный комитет утверждает волостные организации и ячейки в уезде с санкции губернского комитета, организует различные учреждения партии в пределах уезда, руководит их деятельностью, организует все предприятия, имеющие значение для уезда, устраивает не реже одного раза в три месяца совещания из представителей волостных ячеек и заведует уездной партийной кассой.

> Примечание. Право издания партийного органа и партийной литературы в уезде принадлежит только уездному комитету (с разрешения губкома).

42. Уездный комитет направляет через партийную фракцию работу уездного исполнительного комитета, а также профессиональных организаций, кооперативных и других объединений в пределах уезда.

VIII. О волостных организациях.

43. Высшим органом власти является общее собрание членов партии в данной волости.

Примечание. В обширных волостях, где созыв общего собрания затруднителен, допускается замена общего собрания волостной конференцией.

44. Общее собрание волости собирается не реже одного раза в месяц. Общее собрание: а) решает вопросы о приеме и исключении членов партии с представлением своих решений на утверждение вышестоящих парткомитетов, б) выбирает волостной комитет, в) обсуждает и утверждает отчет волостного комитета, г) выбирает делегатов на губернские, уездные и другие конференции, д) обсуждает и утверждает отчет фракции волостного исполкома.

45. Волостной комитет избирается на общем собрании или конференции в составе 3 или 5 членов на три месяца

46. Волостной комитет направляет и руководит работой всех организаций, входящих в состав волости, ведет регистрацию всех членов партии, организует распространение литературы, устраивает митинги, лекции и т. д., организует новые ячейки и представляет их на утверждение уездного комитета, заведует волостной партийной кассой, пред-

ставляет отчет о своей деятельности один раз в месяц в уездный комитет, направляет работу волостного исполкома через партийную фракцию.

IX. О партийных ячейках.

47. Основной партийной организацией является партийная ячейка. Ячейка утверждается уездным или районным комитетом в составе не менее трех членов партии.

48. Ячейка является организацией, связывающей рабочие и крестьянские массы с руководящим органом партии в данной местности. Задачей ячейки является: 1) проведение в массах партийных лозунгов и решений; 2) привлечение новых членов; 3) содействие местному комитету в его организационной и агитационной работе; 4) активное участие, как партийного органа, в экономической и политической жизни страны.

49. Для ведения текущей работы ячейка избирает бюро на 3 месяца из 3-х членов.

Для секретаря ячейки обязателен не менее чем годичный партийный стаж. Исключение допустимо лишь с санкции укома (или райкома).

X. О контрольных комиссиях.

50. В целях содействия укреплению единства и авторитета партии в центре, областях и губерниях путем выбора на съезде, областных и губернских конференциях организуются контрольные комиссии, которые отчитываются перед соответ-

ствующими избравшими их органами. Контрольные комиссии в центре избираются в составе 5 членов и 2-х кандидатов с 10-летним стажем, в области—членов от 3-х до 5-ти, кандидатов от 2-х до 3-х, в губернии—членов 3, кандидатов 2 со стажем до февральской революции.

Члены контрольных комиссий имеют право присутствовать с совещательным голосом на всех заседаниях соответствующих партийных комитетов и на всякого рода других совещаниях и собраниях соответствующих партийных организаций.

Постановления контрольных комиссий не могут быть отменены соответствующими парткомами, но входят в силу с согласия последних и ими же приводятся в исполнение.

В случае несогласия вопрос переносится на совместное заседание. Если соглашение с комитетом не будет достигнуто, то вопрос передается на разрешение соответствующей партийной конференции или высшей контрольной комиссии.

> Примечание. При областных бюро ЦК контрольная комиссия не создается. Решение Губ. КК, в случае, если заявлен протест, передается с заключением Облбюро ЦК в ЦК.

XI. О партийной дисциплине.

51. Строжайшая партийная дисциплина является первейшею обязанностью всех членов партии и всех партийных организаций. Постановления партийных центров должны исполняться быстро и

точно. Вместе с тем внутри партии обсуждение всех спорных вопросов партийной жизни вполне свободно до тех пор, пока решение не принято.

52. Неисполнение постановлений высших организаций и другие проступки, признаваемые преступными общественным мнением партии, влекут за собой: для организации - порицание, назначение временного комитета сверху и общую перерегистрацию (роспуск организаций), для отдельных членов партии—партийное порицание, публичное порицание, временное отстранение от ответственной партийной и советской работы, временное отстранение от всякой партийной и советской работы, исключение из партии, исключение из партии с сообщением о проступке административным и судебным властям. Перевод в кандидаты, как мера партийного взыскания, не допускается.

53. Дисциплинарные проступки рассматриваются комитетами, общими собраниями и контрольными комиссиями в обычном порядке по установленным инстанциям.

XII. О денежных средствах партии.

54. Денежные средства организации составляются из членских взносов, субсидий высших партийных организаций и других поступлений.

55. Членские взносы для членов партии и кандидатов устанавливаются не менее $1/2\%$ заработной платы. Устанавливаются 4 категории размера членского взноса в зависимости от величины оклада: 1-я категория уплачивает $1/2\%$, 2-я- 1%, 3-я—

2% и 4-я—3%. Абсолютные цифры облагаемых окладов устанавливаются инструкцией.

56. Членские взносы для лиц, получающих неопределенный заработок, например, крестьян, устанавливаются местным губернским комитетом применительно к инструкции ЦК.

57. Совершенно освобождаются от уплаты членских взносов безработные и состоящие на социальном обеспечении (инвалиды и престарелые).

58. Вступительные взносы взимаются как с членов партии, так и с кандидатов в размере 3% с получаемой заработной платы, и от уплаты их никто не освобождается.

59. Члены партии и кандидаты, в течение 3-х месяцев не уплатившие без уважительных причин членских взносов, считаются выбывшими из партии, о чем доводится до сведения общего собрания.

XIII. О фракциях во внепартийных организациях

60. Во всех съездах, совещаниях и выборных органах (советах, исполнительных комитетах советов, комитетах и советах профсоюзов, правлениях кооперативов и т. п.), где имеется не менее трех членов партии, организуются фракции, задачей которых является всестороннее усиление влияния партии, проведение ее политики во внепартийной среде и партийный контроль над работой всех указанных учреждений и организаций.

61. При обсуждении в комитете вопросов, касающихся какой-либо фракции, последняя посы-

дает своих представителей в пленарное заседание соответствующего комитета с совещательным голосом. Для текущей работы фракции могут избирать бюро.

62. Фракции, независимо от их значения, целиком подчинены соответствующим партийным организациям. По всем вопросам, по которым существуют законные решения соответствующей партийной организации, фракции обязаны строго и неуклонно держаться этих решений. Комитет имеет право ввести в состав фракции и отозвать из нее любого члена, обязательно извещая фракцию о причинах подобной меры. В вопросах своей внутренней жизни и текущей работы фракция автономна. В случае существенного разногласия между партийным комитетом и фракцией в каком-либо вопросе, входящем в ее компетенцию, комитет обязан вторично рассмотреть с представителями фракции этот вопрос и принять окончательное решение, подлежащее немедленному исполнению со стороны фракции.

63. На все важнейшие должности в тех организациях, в которых работает фракция, кандидаты намечаются фракцией совместно с соответствующей партийной организацией. Таким же порядком производится и перемещение с одной должности на другую.

64. Все вопросы, имеющие политическое значение и подлежащие обсуждению фракции, должны быть обсуждены в присутствии представителей комитета.

65. Каждый вопрос, подлежащий решению той внепартийной организации, в которой работает фракция, должен быть предварительно обсужден на общем собрании или в бюро фракции.

66. По каждому вопросу, разрешенному во фракции какой-либо внепартийной организации, все члены фракции в общем собрании данной организации обязаны голосовать единогласно. Нарушившие это правило подвергаются дисциплинарным мерам в обычном порядке.

СОДЕРЖАНИЕ.



Цена **25** коп.



